

сједници, одржаној 30. августа 2016. године, донио је сљедеће

РЈЕШЕЊЕ

1. Утврђује се да државна помоћ, садржана у Захтјеву Министарства трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона за одобрење државне помоћи кориснику Јавно предузеће "Међународни аеродром Тузла" д.о.о. Живинице за унапређење и надоградњу аеродромске инфраструктуре у износу од 500.000,00 КМ, не представља државну помоћ у смислу Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка
Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 04. 07. 2016. године, под бројем: УП/І 03-26-1-38/16, Захтјев Министарства трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона, акт број: 05/1-14-11244-1/16 од 27. 05. 2016., за одобрење државне помоћи у облику субвенције у износу од 500.000,00 КМ кориснику Јавно предузеће "Међународни аеродром Тузла" д.о.о. Живинице (у даљем тексту: ЈП "Аеродром Тузла") за унапређење и надоградњу аеродромске инфраструктуре. Уз Захтјев подносилац је доставио:
 - попуњен Образац за пријаву програма државне помоћи у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Образац пријаве),
 - Рјешење Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ, број: 02-29-2-УП1-103-6/09 од 01.06.2009. године,
 - Рјешење Општинског суда у Тузли о измјенама података ЈП "Аеродром Тузла", број: 032-0-Рег-16-000103 од 21.01.2016. године,
 - Рјешење Општинског суда у Тузли о измјенама података ЈП "Аеродром Тузла", број: 032-0-Рег-14-001242 од 08.08.2014. године,
 - Обавјештење Федералног завода за статистику о разврставању правног лица према класификацији дјелатности, број: 07-32.5-3447/16 од 05.02.2016. године, за ЈП "Аеродром Тузла",
 - Обавјештење Федералног завода за статистику о разврставању правног лица према класификацији дјелатности, број: 07-32.5-935/14 од 18.08.2014. године, за ЈП "Аеродром Тузла",
 - Потврду Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ за аеродром за јавну употребу, Но: Е-7-А-003, издату ЈП "Аеродром Тузла" 01.06.2009. године,
 - Извјештај ЈП "Аеродром Тузла" о ваздушном саобраћају за 2014. годину,
 - Извјештај ЈП "Аеродром Тузла" о ваздушном саобраћају за 2015. годину,
 - Информацију ЈП "Аеродром Тузла" о времену отворености Међународног аеродрома Тузла, од 12.05.2016. године,
 - Биланс стања ЈП "Аеродром Тузла" на дан 31.12.2015. године,
 - Биланс успјеха ЈП "Аеродром Тузла" за период од 01.01.2015. до 31.12.2015. године,
 - Обавјештење Министарства трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона о висини одобрених средстава, број: 05/1-05/16,

- Извод из Буџета Тузланског кантона за 2016. годину - потрошачко мјесто 22010002 ЈП "Аеродром Тузла" ("Службене новине Тузланског кантона", број 17/15),
- Извјештај о пословању ЈП "Међународни аеродром Тузла" д.о.о. за период 01. 01. - 31. 12. 2015. године и
- Закон о оснивању Јавног предузећа "Међународни аеродром Тузла" ("Службене новине Тузланског кантона", бр. 1/98, 6/98, 11/05, 9/10, 9/12 и 9/15).

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број: 06-14-3-2632-а/16 од 29.06.2016. године, на пријаву државне помоћи од Министарства трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона за дојелу субвенције ЈП "Аеродром Тузла", те уз то мишљење доставило Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

2. Примичењени прописи
Савјет је у поступку примијенио одредбе Закона које су релевантне за предметни захтјев.
3. Утврђивање чињеница
На основу достављених података, Савјет је у поступку утврдио сљедеће:
Привредни субјекат ЈП "Аеродром Тузла" уписан је у судском регистру Општинског суда у Тузли под матичним бројем субјекта уписа (МБС): 1-9924, ЈИБ: 4209372030004, као друштво са ограниченом одговорношћу са сједиштем у Живиницама, Горње Дубраве бб.
Основна дјелатност ЈП "Аеродром Тузла" су, прије свега, услуге у ваздушном саобраћају, те дјелатности поближе описане у судском регистру код субјекта уписа ЈП "Аеродром Тузла": ваздушни превоз путника, ваздушни превоз робе, складиштење робе, претовар терета, дјелатности кетеринга итд.
Уписани и уплаћени основни капитал ЈП "Аеродром Тузла" износи 4.060.101,64 КМ, а његов оснивач и власник је Тузлански кантон, са удјелом од 100% у основном уписаном капиталу.
Правни основ за дојелу државне помоћи у облику субвенције у износу од 500.000,00 КМ ЈП "Аеродром Тузла" садржан је у Буџету Тузланског кантона за 2016. годину ("Службене новине Тузланског кантона", број 17/15).
Наиме, Буџетом Тузланског кантона за 2016. годину - потрошачко мјесто 22010002 - обезбијеђена су средства на име капиталних трансфера ЈП "Аеродром Тузла" у износу од 500.000,00 КМ. Наведена финансијска средства додијељена су ЈП "Аеродром Тузла" путем Министарства трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона и биће искоришћена за унапређење и надоградњу аеродромске инфраструктуре, односно прилазних свјетала и опреме за одлеђивање и заштиту од залеђивања маневарских површина на аеродрому.
4. Доношење одлуке
Савјет је на 46. сједници, одржаној 30.08.2016. године, разматрао Захтјев Министарства трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона. Приликом доношења одлуке, Савјет је узео у обзир cjелокупну документацију.
С обзиром на то да је Министарство трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона у Обрасцу

пријаве навело да је датум почетка дојеле државне помоћи, садржане у предметном захтјеву за одобрење државне помоћи, у облику субвенције у износу од 500.000,00 КМ кориснику ЈП "Аеродром Тузла", 01. 01. 2016. године Савјет је провео поступак *ex post* одобрења, у складу са чланом 12. став (7) Закона.

Наиме, Савјет је првенствено током поступка требало да утврди да ли државна помоћ у облику субвенције кориснику ЈП "Аеродром Тузла", која се односи на унапређење и надоградњу аеродромске инфраструктуре, представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Приликом утврђивања да ли државна помоћ у облику субвенције за унапређење и надоградњу аеродромске инфраструктуре представља државну помоћ, Савјет је размотрио да ли су испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона, односно да ли је ријеч о трансферу државних средстава; да ли средства представљају помоћ која кориснику помоћи доноси економску предност коју он не би остварио кроз своје редовно и нормално пословање; да ли се предложена средства додјељују кориснику на селективној основи и да ли додјелом предложених средстава постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може утицати на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

У конкретном случају, утврђено је да капитално улагање у облику субвенције за унапређење и надоградњу аеродромске инфраструктуре представља државну помоћ, јер су испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона. Наиме, ријеч је о трансферу средстава из буџета Тузланског кантона, средства доноси економску предност коју корисник не би могао да оствари кроз редовно и нормално пословање, средства се додјељују на селективној основи, постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције на ширем тржишту које чини тржиште БиХ и Европске уније.

Међутим, имајући у виду да се државна помоћ садржана у предметном захтјеву односи на капитално улагање, Савјет је у поступку утврђивао да ли у конкретном случају постоји могућност примјене изузећа, на основу члана 4. став (2) тачка ц) Закона, којим је прописано да се Закон не примјењује на државну помоћ за инфраструктуру, односно на јавну потрошњу на инфраструктуру.

С обзиром на то да је Министарство трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона у Обрасцу пријаве навело да ће се финансијска средства у облику субвенције у износу од 500.000,00 КМ утрошити за унапређење и надоградњу прилазних свјетала и опреме за одлеђивање и заштиту од залеђивања маневарских површина на аеродрому, Савјет је утврдио да наведено капитално улагање представља улагање у инфраструктуру аеродрома, која не подлијеже под правила о државној помоћи, односно на коју се Закон не примјењује.

Такође, у сврху поређења, битно је истаћи да се и у прописима Европске уније, у вези са додјелом државне помоћи аеродромима и ваздушним превозницима, под инфраструктуром аеродрома подразумијева инфраструктура и опрема за пружање услуга аеродрома, а које се односе на слијетање, полијетање, расвјету и паркирање авиона. Наиме, одредбама тачке 25. подтачка е) Комуникација Комисије – Смјернице о

државној помоћи аеродромима и ваздушним превозницима (Службени лист Европске уније, серија Ц, број 99, 04.04.2014.) прописано је да се под инфраструктуром аеродрома подразумијева инфраструктура и опрема за пружање услуга аеродрома које аеродром пружа ваздушним превозницима и различитим пружаоцима услуга, укључујући полетно-слијетне стазе, терминале, стајанке, рулне стазе, централизовану инфраструктуру за земаљске услуге и остале објекте који директно пружају подршку услугама аеродрома, искључујући инфраструктуру и опрему која је, прије свега, потребна за обављање неавионских дјелатности, попут паркинга за аутомобиле, продавница и ресторана, док је у подтачки д) исте тачке, између осталог, прописано да се услуге које искључиво пружа аеродром односе на слијетање, полијетање, расвјету и паркирање авиона.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку утврдио да финансијска средства додијелена ЈП "Аеродром Тузла" у износу од 500.000,00 КМ за унапређење и надоградњу аеродромске инфраструктуре не представљају државну помоћ у смислу Закона, јер је, у складу са одредбом члана 4. став (2) тачка ц) Закона, јавна потрошња на инфраструктуру изузета од примјене овог закона.

У складу са наведеним, Савјет је одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против истог није дозвољена жалба. Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Предсједавајућа

Савјета за државну помоћ

БиХ

Радмила Михаић, с. р.

Број УП/И 03-26-1-38-1/16

30. августа 2016. године

Источно Сарајево

Na osnovu člana 4. stav (3) tačka a) i člana 12. stav (3) tačka c) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i člana 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu Zahtjeva Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona za odobrenje državne pomoći korisniku Javno preduzeće "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. Živinice za unapređenje i nadogradnju aerodromske infrastrukture, Vijeće za državnu pomoć Bosne i Hercegovine na 46. sjednici, održanoj 30. augusta 2016. godine, donijelo je sljedeće

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da državna pomoć, sadržana u Zahtjevu Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona za odobrenje državne pomoći korisniku Javno preduzeće "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. Živinice za unapređenje i nadogradnju aerodromske infrastrukture u износу од 500.000,00 КМ, не представља државну помоћ у смислу Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ovo rješenje bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Образложење

1. Zahtjev za pokretanje postupka